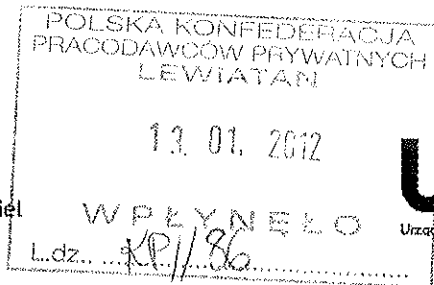




Prezes Urzędu Ochrony
Konkurencji i Konsumentów
Małgorzata Krasnodębska - Tomkiel



DNR-70-3/12(4) AK

Warszawa, 10 stycznia 2012

p. k. Wbowski

Według rozdzielnika

Stanowi PERVAU

Zgodnie z §12 ust. 1 i 5 uchwały nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. Nr 13, poz. 221 z późn. zm.), w załączeniu przekazuje projekt rozporządzenia Rady Ministrów uchylającego rozporządzenie w sprawie bezpieczeństwa i znakowania produktów włókienniczych wraz z uzasadnieniem oraz oceną skutków regulacji. Projekt rozporządzenia został wpisany do Wykazu prac legislacyjnych Rady Ministrów w części dotyczącej rozporządzeń Rady Ministrów.

Uprzejmie proszę o zgłaszanie ewentualnych uwag do przedłożonego projektu do dnia 20 stycznia 2012 r., również drogą elektroniczną na adres: dnr@uokik.gov.pl.

Niezajęcie stanowiska we wskazanym terminie, pozwolę sobie potraktować jako wyrażenie akceptacji dla przedstawionego projektu.

Z poważaniem

Załącznik:

projekt rozporządzenia wraz z załącznikami

Otrzymują:

1. Wiceprezes Rady Ministrów - Minister Gospodarki,
2. Minister Administracji i Cyfryzacji,
3. Minister Finansów,
4. Minister Edukacji Narodowej,
5. Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi,
6. Minister Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej,
7. Minister Spraw Zagranicznych,
8. Minister Rozwoju Regionalnego,
9. Minister Skarbu Państwa,
10. Minister Spraw Wewnętrznych,
11. Minister Pracy i Polityki Społecznej,
12. Minister Sportu i Turystyki,
13. Minister Zdrowia,
14. Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego,
15. Minister Obrony Narodowej,
16. Minister Środowiska,
17. Minister Kultury i Dziedzictwa Narodowego,
18. Minister Sprawiedliwości

19. Szef Kancelarii Prezesa Rady Ministrów,
20. Prezes Rządowego Centrum Legislacji,
21. Prezes Prokuraturii Generalnej Skarbu Państwa,
22. Sekretarz Komitetu Rady Ministrów,
23. Przewodniczący Komisji Nadzoru Finansowego,
24. Prezes Głównego Urzędu Miar,
25. Prezes Głównego Urzędu Statystycznego,
26. Polski Komitet Normalizacyjny,
27. Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”,
28. Krajowa Izba Gospodarcza,
29. Business Centre Club,
30. Polska Organizacja Handlu i Dystrybucji
31. Stowarzyszenie Konsumentów Polskich,
32. Federacja Konsumentów.



Projekt z dnia 29 grudnia 2011 r.

Rozporządzenie

Rady Ministrów

z dnia 2012 r.

**uchylające rozporządzenie w sprawie bezpieczeństwa i znakowania
produktów włókienniczych**

Na podstawie art. 8 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 12 grudnia 2003 r. o ogólnym bezpieczeństwie produktów (Dz. U. Nr 229, poz. 2275 z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Traci moc rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 6 kwietnia 2004 r. w sprawie bezpieczeństwa i znakowania produktów włókienniczych (Dz. U. Nr 81, poz. 743 z późn. zm.²⁾).

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 8 maja 2012 r.

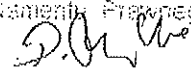
PREZES RADY MINISTRÓW

¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2007 r. Nr 35, poz. 215, z 2008 r. Nr 157, poz. 976, z 2009 r. Nr 18, poz. 97, Nr 20, poz. 106, z 2011 r. Nr 63, poz. 322 i Nr 102, poz. 586.

²⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 68, poz. 586, z 2007 r. Nr 78, poz. 526, Nr 192, poz. 1384, z 2010 r. Nr 135, poz. 904.

Za zgodność pod względem
redakcyjnym i prawnym

Adm. SA DYREKTORA
Departamentu Prawnego



UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie Rady Ministrów uchylające rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 6 kwietnia 2004 r. w sprawie bezpieczeństwa i znakowania produktów włókienniczych (Dz. U. Nr 81, poz. 743 z późn. zm.) wydawane będzie na podstawie art. 8 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 12 grudnia 2003 r. o ogólnym bezpieczeństwie produktów (Dz. U. Nr 229, poz. 2275 z późn. zm.). Projektowana regulacja wiąże się z utratą mocy obowiązującego rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 kwietnia 2004 r. w sprawie bezpieczeństwa i znakowania produktów włókienniczych (Dz. U. Nr 81, poz. 743 z późn. zm.) na skutek wejścia w życie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) Nr 1007/2011 z dnia 27 września 2011 r. w sprawie nazewnictwa włókien tekstylnych oraz etykietowania i oznakowywania składu surowcowego wyrobów włókienniczych, a także uchylenia dyrektywy Rady 73/44/EWG oraz dyrektyw Parlamentu Europejskiego i Rady 96/73/WE i 2008/121/WE. Wskazane rozporządzenie zostało opublikowane w dniu 18 października 2011 r. w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej i zgodnie z art. 28 ww. regulacji, weszło w życie dwudziestego dnia po tej publikacji (tj. w dniu 7 listopada 2011 r.). Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) Nr 1007/2011 z dnia 27 września 2011 r. w sprawie nazewnictwa włókien tekstylnych oraz etykietowania i oznakowywania składu surowcowego wyrobów włókienniczych, a także uchylenia dyrektywy Rady 73/44/EWG oraz dyrektyw Parlamentu Europejskiego i Rady 96/73/WE i 2008/121/WE stosowane będzie od dnia 8 maja 2012 r. (zgodnie z art. 28 rozporządzenia) i jako regulacja wspólnotowa o skutku bezpośrednio obowiązującym we wszystkich państwach członkowskich Unii Europejskiej zastąpi dotychczas obowiązujące przepisy krajowe. Z uwagi na powyższe, zachodzi potrzeba uchylenia rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 kwietnia 2004 r. w sprawie bezpieczeństwa i znakowania produktów włókienniczych (Dz. U. Nr 81, poz. 743 z późn. zm.).

Prace nad nową regulacją wspólnotową trwały od 2009 roku i związane były z potrzebą zwiększenia sprawności przyjmowania nazw nowych włókien tekstylnych na terenie

Unii Europejskiej oraz zapewnienia jasności przepisów w ww. aspektach, które z racji technicznego charakteru były wielokrotnie zmieniane.

Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) Nr 1007/2011 z dnia 27 września 2011 r. w sprawie nazewnictwa włókien tekstylnych oraz etykietowania i oznakowywania składu surowcowego wyrobów włókienniczych, a także uchylenia dyrektywy Rady 73/44/EWG oraz dyrektyw Parlamentu Europejskiego i Rady 96/73/WE i 2008/121/WE ma przyczynić się do dalszego zabezpieczenia interesów konsumentów poprzez kontynuację istniejącego obowiązku informowania o składzie surowcowym wyrobów włókienniczych. W tym zakresie rozporządzenie określa m. in. zasady odnoszące się do etykietowania i znakowania wyrobów włókienniczych zawierających nietekstylne części pochodzenia zwierzęcego. Ponadto, celem nowej regulacji ma być również wsparcie innowacyjności w ~~europjskim przemyśle włókienniczym poprzez uproszczenie i skrócenie procedury~~ wprowadzania nowych włókien do listy zharmonizowanych nazw włókien tekstylnych, dzięki czemu będą one szybciej dostępne dla przetwórców i konsumentów oraz możliwy będzie szybszy zwrot nakładów poniesionych przez producentów.

Stosownie do art. 1 rozporządzenia, ustanawia ono przepisy dotyczące stosowania nazw włókien tekstylnych oraz etykietowania i oznakowywania składu surowcowego wyrobów włókienniczych; wprowadza przepisy dotyczące etykietowania lub oznakowywania wyrobów włókienniczych zawierających nietekstylne części pochodzenia zwierzęcego, a także przepisy dotyczące określania składu surowcowego wyrobów włókienniczych za pomocą analizy ilościowej dwuskładnikowych i trójskładnikowych mieszanek włókien tekstylnych, mające na celu poprawę funkcjonowania rynku wewnętrznego i umożliwienie dostarczania konsumentom dokładnych informacji.

Przedmiot regulacji rozporządzenia – będącego w głównej mierze aktem o charakterze technicznym, wyznaczającym metody badań produktów włókienniczych, regulującym kwestię pobierania próbek tych produktów do badań laboratoryjnych oraz procedury badawcze – w istotny sposób wiąże się z działalnością laboratoriów badających produkty włókiennicze. Kolejny obszar regulacji rozporządzenia związany jest z, ogólnie ujmując, znakowaniem produktów włókienniczych i zakresem informacji, które obowiązkowo powinny zostać uwzględnione na etykietach tych produktów.

Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) Nr 1007/2011 z dnia 27 września 2011 r. w sprawie nazewnictwa włókien tekstylnych oraz etykietowania i oznakowywania składu surowcowego wyrobów włókienniczych, a także uchylenia dyrektywy Rady 73/44/EWG oraz dyrektyw Parlamentu Europejskiego i Rady 96/73/WE i 2008/121/WE

regulować więc będzie zarówno spełnianie wymagań bezpieczeństwa przez produkty włókiennicze, jak również standardów w zakresie prawidłowego oznakowania oraz etykietowania produktów i dostarczania konsumentom rzetelnych i zgodnych z rzeczywistością informacji o tych produktach, w tym, w szczególności, o ich składzie surowcowym. Istotną rolę w prawidłowym stosowaniu rozporządzenia przypadnie także Wojewódzkim Inspektoratom Inspekcji Handlowej, do zadań których – podobnie jak obecnie obowiązującym porządku prawnym – należeć będzie kontrola produktów włókienniczych, także w zakresie weryfikacji informacji uwidocznionych na etykietach produktów włókienniczych w oparciu o dokumenty udostępniane przez wprowadzających je na rynek przedsiębiorców.

Jak wskazano na wstępie, od momentu wejścia w życie, rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) Nr 1007/2011 z dnia 27 września 2011 r. w sprawie nazewnictwa włókien tekstylnych oraz etykietowania i oznakowywania składu surowcowego wyrobów włókienniczych, a także uchylenia dyrektywy Rady 73/44/EWG oraz dyrektyw Parlamentu Europejskiego i Rady 96/73/WE i 2008/121/WE będzie aktem powszechnie obowiązującym na terenie Unii Europejskiej, stosowanym (od dnia 8 maja 2012 r.) w całości i bezpośrednio we wszystkich państwach członkowskich. Zastąpi ono aktualnie obowiązujące dyrektywy odnoszące się do nazewnictwa włókien tekstylnych i znakowania produktów włókienniczych:

1. Dyrektywę Rady 73/44/EWG z dnia 26 lutego 1973 r. w sprawie zbliżenia ustawodawstw państw członkowskich odnoszących się do analizy ilościowej mieszanek trójskładnikowych włókien tekstylnych,
2. Dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 96/73/WE z dnia 16 grudnia 1996 r. w sprawie niektórych metod analizy ilościowej dwuskładnikowych mieszanek włókien tekstylnych,
3. Dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/121/WE z dnia 14 stycznia 2009 r. w sprawie nazewnictwa wyrobów włókienniczych.

Ww. dyrektywy utracą moc ze skutkiem od dnia 8 maja 2012 r.

Na uwagę zasługuje również okoliczność zamieszczenia w nowym rozporządzeniu klauzuli przeglądu (rewizyjnej), zgodnie z którą do dnia 30 września 2013 r. Komisja Europejska zobowiązana jest przedłożyć Parlamentowi Europejskiemu i Radzie (UE) sprawozdanie dotyczące ewentualnych nowych wymogów w zakresie etykietowania, które mają być wprowadzone na poziomie Unii Europejskiej, aby zapewnić konsumentom

dokładne, odpowiednie, zrozumiałe i porównywalne informacje na temat charakterystyki wyrobów włókienniczych (art. 24 rozporządzenia). Jest to zagadnienie istotne w kontekście przyszłej sprawozdawczości Komisji Europejskiej – tj. sprawozdania ze stosowania nowego rozporządzenia wraz z nowymi wnioskami ustawodawczymi (art. 23 rozporządzenia). Powyższe regulacje wskazują bowiem na duże prawdopodobieństwo kontynuacji prac nad rozszerzaniem wymagań w zakresie znakowania i etykietowania produktów włókienniczych na poziomie unijnym i związaną z tym pracę kompetentnych organów krajowych.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. WSKAZANIE PODMIOTÓW, NA KTÓRE ODDZIAŁUJE ROZPORZĄDZENIE

Rozporządzenie oddziałuje na przedsiębiorców, w szczególności producentów produktów (przez których należy rozumieć w m. in. wytwórców i importerów), oddziałuje ono także na dystrybutorów produktów, jak również konsumentów. Celem rozporządzenia jest uchylenie przepisów krajowych, tj. rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 kwietnia 2004 r. w sprawie bezpieczeństwa i znakowania produktów włókienniczych (Dz. U. Nr 81, poz. 743 z późn. zm.) wydanego na podstawie art. 8 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 12 grudnia 2003 r. o ogólnym bezpieczeństwie produktów (Dz. U. Nr 229, poz. 2275 z późn. zm.). Powyższe, podyktowane jest wejściem w życie, z dniem 7 listopada 2011 r., rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) Nr 1007/2011 z dnia 27 września 2011 r. w sprawie rozpuszczalnego składnika tekstylnych oraz etykietowania i oznakowywania składu surowcowego wyrobów włókienniczych, a także uchylenia dyrektywy Rady 73/44/EWG oraz dyrektyw Parlamentu Europejskiego i Rady 96/73/WE i 2008/121/WE. Rozporządzenie to będzie stosowane od dnia 8 maja 2012 r. i jako regulacja wspólnotowa o skutku bezpośrednio obowiązującym we wszystkich Państwach Członkowskich Unii Europejskiej zastąpi dotychczas obowiązujące przepisy krajowe. Z uwagi na powyższe, zachodzi potrzeba uchylenia rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 kwietnia 2004 r. w sprawie bezpieczeństwa i znakowania produktów włókienniczych (Dz. U. Nr 81, poz. 743 z późn. zm.).

2. KONSULTACJE SPOŁECZNE

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 z późn. zm.), projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej.

Projekt rozporządzenia został również zamieszczony na stronie internetowej UOKiK oraz przekazany zainteresowanym organizacjom reprezentującym pracodawców, samorządom gospodarczym (Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”, Krajowej Izbie Gospodarczej, Business Centre Club, Polskiej Organizacji Handlu i Dystrybucji) oraz organizacjom zajmującym się ochroną konsumentów (Federacji Konsumentów, Stowarzyszeniu Konsumentów Polskich, Krajowej Radzie Rzeczników Konsumentów), a także Polskiemu Komitetowi Normalizacyjnemu.

3. SKUTKI WPROWADZENIA ROZPORZĄDZENIA

1) Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego:

Rozporządzenie nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu państwa ani budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

2) Wpływ regulacji na rynek pracy:

Rozporządzenie nie wpłynie na rynek pracy.

3) Wpływ regulacji na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw:

Rozporządzenie nie wpłynie na konkurencyjność wewnętrzną ani zewnętrzną gospodarki oraz na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

4) Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny:

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

5) Wpływ na środowisko:

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na środowisko.

6) Wskazanie źródeł finansowania:

Zmiany wprowadzone rozporządzeniem nie wymagają finansowania.

Niniejsze rozporządzenie, zgodnie z § 5 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 z późn. zm.) nie podlega notyfikacji w trybie przewidzianym w tym rozporządzeniu.