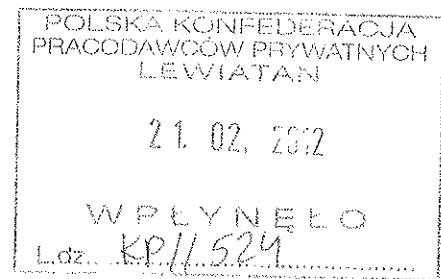




MINISTER
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ



Warszawa, dnia 15.02. 2012 r.

BON-VIII-02101-4 - 1-UK/2012

p. M. Ruszczyk

według rozdzielnika

Stosownie do art. 16 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. Nr 55, poz. 235, z późn. zm.), przesyłam *projekt rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie zakładowego funduszu rehabilitacji osób niepełnosprawnych*, z uprzejmą prośbą o opinię.

MINISTER
z up. *Jarosław Duda*
SEKRETARZ STANU

Otrzymują:

- 1) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych
- 2) Komisja Krajowa NSZZ „Solidarność”
- 3) Forum Związków Zawodowych
- 4) Konfederacja Pracodawców Polskich
- ⑤ Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych
- 6) Związek Rzemiosła Polskiego
- 7) Business Centre Club

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ¹⁾**

z dnia.....2012 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie zakładowego funduszu rehabilitacji osób
niepełnosprawnych**

Na podstawie art. 33 ust. 11 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 127, poz. 721, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 19 grudnia 2007 r. w sprawie zakładowego funduszu rehabilitacji osób niepełnosprawnych (Dz. U. Nr 245, poz. 1810, z 2009 r. Nr 107, poz. 891 oraz z 2010 r. Nr 64, poz. 398) § 8 otrzymuje brzmienie:

„§ 8. Intensywność pomocy, o której mowa w § 2 ust. 2, wynosi do 100 % poniesionych wydatków, przy czym:

- 1) zwolnienia, o których mowa w art. 31 ust. 1 pkt 1 lit. a ustawy o rehabilitacji w związku z art. 7 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych, art. 12 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym i art. 7 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym, art. 31 ust. 1 pkt 1 lit. b i pkt 2 ustawy o rehabilitacji, mogą być przeznaczone na pokrycie tych wydatków w wysokości nieprzekraczającej 81 % wartości tych zwolnień;
- 2) zaliczki, o których mowa w art. 38 ust. 2 pkt 1 lit. a ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych, mogą być przeznaczone na pokrycie tych wydatków w wysokości nieprzekraczającej:
 - a) 81 % wartości tego zwolnienia – w odniesieniu do zaliczek, do których ma zastosowanie ustawa z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych w brzmieniu obowiązującym do dnia 31 grudnia 2010 r.,

¹⁾ Minister Pracy i Polityki Społecznej kieruje działem administracji rządowej - zabezpieczenie społeczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Pracy i Polityki Społecznej (Dz. U. Nr 248, poz. 1485).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2011 r. Nr 171, poz. 1016, Nr 209, poz. 1243 i poz. 1244 i Nr 291, poz. 1707.

- b) 54 % wartości tego zwolnienia – w odniesieniu do zaliczek, do których ma zastosowanie ustawa z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych w brzmieniu obowiązującym od dnia 1 stycznia 2011 r.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER

PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

W POROZUMIENIU:

MINISTER FINANSÓW

MINISTER ZDROWIA

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 33 ust. 11 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 127, poz. 721, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o rehabilitacji”.

Celem nowelizacji jest zmiana brzmienia § 8 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 19 grudnia 2007 r. w sprawie zakładowego funduszu rehabilitacji osób niepełnosprawnych (Dz. U. Nr 245, poz. 1810, z 2009 r. Nr 107, poz. 891 oraz z 2010 r. Nr 64, poz. 398), będąca konsekwencją zmiany art. 38 ust. 2 pkt 1 lit a tiret pierwsze i drugie ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2010 r. Nr 51, poz. 307, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o podatku dochodowym”, zmienionego przez art. 4 ustawy z dnia 29 października 2010 r. o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 226, poz. 1475).

Zgodnie z ustawą z dnia 29 października 2010 r. o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych oraz niektórych innych ustaw, z dniem 1 stycznia 2011 r. płatnicy będący zakładami pracy chronionej kwoty pobranych zaliczek na podatek od przychodów z tytułów określonych w art. 12 ustawy o podatku dochodowym oraz od zasiłków pieniężnych z ubezpieczenia społecznego, wypłacanych przez tych płatników za miesiące od początku roku do miesiąca włącznie, w którym dochód podatnika uzyskany od początku roku u tego płatnika przekroczył kwotę stanowiącą górną granicę pierwszego przedziału skali, o której mowa w art. 27 ust. 1 ustawy o podatku dochodowym, przekazują:

- w 40 % na Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych,
- w 60 % na zakładowy fundusz rehabilitacji osób niepełnosprawnych.

Przed dniem wejścia w życie ww. ustawy procentowy podział kwoty pobranych zaliczek na podatek od przychodów wynosił:

- 10 % na Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych,
- 90 % na zakładowy fundusz rehabilitacji osób niepełnosprawnych.

Od 1 stycznia 2011 r. płatnicy przekazują na zakładowy fundusz rehabilitacji osób niepełnosprawnych 60 % kwoty pobranych zaliczek na podatek od przychodów określonych

w ustawie o podatku dochodowym (do 31 grudnia 2010 r. wysokość kwoty przekazywanej na zfron wynosiła 90%).

Poprzez to, że niektóre rodzaje wydatków ze środków zakładowego funduszu rehabilitacji osób niepełnosprawnych stanowią pomoc de minimis (§ 2 ust. 2), zmianie powinien ulec również przepis ww. rozporządzenia (§ 8), określający maksymalną intensywność pomocy w przypadku zwolnień, o których mowa w art. 38 ust. 2 pkt 1 lit. a ustawy o podatku dochodowym.

Pracodawca prowadzący zakład pracy chronionej zobowiązany jest do przeznaczania co najmniej 15% środków funduszu rehabilitacji na indywidualne programy rehabilitacji (art. 33 ust. 3 pkt 4 ustawy o rehabilitacji) oraz co najmniej 10% środków funduszu rehabilitacji na pomoc indywidualną dla niepełnosprawnych pracowników i byłych niepracujących niepełnosprawnych pracowników tego zakładu (art. 33 ust. 3 pkt 5 ustawy o rehabilitacji). Należy podkreślić, że pomoc indywidualna jest traktowana jako pomoc o charakterze socjalnym, która jest zgodna ze wspólnym rynkiem (zgodnie z art. 87 ust. 2 pkt a Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską, Dz.U.04.90.864/2). W związku z powyższym dopuszczalna intensywność pomocy po dniu 1 stycznia 2011 r. wynosi 54% wartości tego zwolnienia ($60\% \times 90\% = 54\%$), gdzie 90% jest sumą 15% środków funduszu na indywidualne programy rehabilitacji oraz 75% pozostałych środków funduszu.

Procentowa wysokość zwolnienia	Procentowa wysokość zwolnienia przekazana na PFRON	Procentowa wysokość zwolnienia przekazana na zfron		
100%	40%	60%	10%	Pomoc indywidualna
			15%	Indywidualne programy rehabilitacji
			75%	Pozostała wysokość zwolnienia

$$60\% \times 90\% = 54\%$$

Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projekt rozporządzenia nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów pranych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbینگowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronach internetowych Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej.

Ocena skutków regulacji

I. Podmioty, na które będzie oddziaływało rozporządzenie:

- pracodawcy prowadzący zakłady pracy chronionej,
- Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych.

II. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia został przesłany do uzgodnień z partnerami społecznymi reprezentatywnymi w rozumieniu ustawy z dnia 6 lipca 2001 r. o Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych i wojewódzkich komisjach dialogu społecznego (Dz. U. Nr 100, poz. 1080, z późn. zm.), tj.:

1. Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych,
2. Komisją Krajową NSZZ „Solidarność”,
3. Forum Związków Zawodowych,
4. Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej,
5. Polską Konfederacją Pracodawców Prywatnych - „Lewiatan”,
6. Związkiem Rzemiosła Polskiego,
7. Business Centre Club.

III. Skutki wprowadzenia regulacji

• *wpływ regulacji na sektor finansów publicznych w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego*

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla sektora finansów publicznych, w tym dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

• *wpływ regulacji na rynek pracy*

Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na rynek pracy.

- *wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw*

Wejście w życie rozporządzenia nie wywrze wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

- *wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny*

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało bezpośredniego wpływu na sytuację i rozwój regionalny.