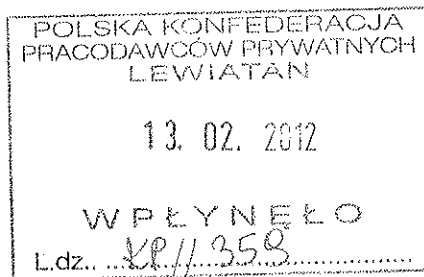




**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**



ROWwds-ar(sm)-501-1/12(544)

Warszawa, dnia 13 lutego 2012 r.

J. Kondrasiewicz

Wg rozdzielnika

Stanisław Państwo

W załączeniu przesyłam projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Podstawowe usługi dla gospodarki i ludności wiejskiej” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013, z prośbą o jego zaopiniowanie.

W związku z przeglądem Wspólnej Polityki Rolnej oraz przyjęciem Europejskiego Planu Naprawy Gospodarczej określone zostały nowe priorytety polityki rozwoju obszarów wiejskich. Wśród nich znalazło się m.in. tworzenie i zapewnienie dostępu do infrastruktury szerokopasmowego Internetu.

W związku z tym zaistniała potrzeba wprowadzenia regulacji dotyczących dodatkowego zakresu w działaniu „Podstawowe usługi dla gospodarki i ludności wiejskiej” PROW 2007-2013. Ww. projekt rozporządzenia umożliwi m. in. określenie podmiotów, zakresu wsparcia oraz poziomu pomocy w zakresie tworzenia i zapewnienia dostępu do infrastruktury szerokopasmowego Internetu w ramach przedmiotowego działania.

Potrzeba pilnego wejścia w życie projektowanej regulacji wynika z planowanego rozpoczęcia naboru wniosków w najbliższym czasie ponadto jak najszybsze wejście w życie aktu przyczyni się do efektywnego wykorzystania przyznanych środków na przedmiotowy zakres działania.

Szczegółowe omówienie znaczenia projektowanych zmian zostały zamieszczone w uzasadnieniu projektu rozporządzenia. Z uwagi na powyższe, bardzo proszę o potraktowanie sprawy jako pilnej i wyrażenie opinii w możliwie jak najkrótszym terminie. Byłbym wdzięczny za udzielenie odpowiedzi do dnia 20 lutego br.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że ww. projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi w zakładce Projekty Ustaw i Rozporządzeń / Projekty Rozporządzeń.

Z poważaniem
[Signature]

Rozdzielnik:

1. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych,
2. Sekretariat Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
3. Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Rolników Indywidualnych „Solidarność”,
4. Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”,
5. Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych,
6. Federacja Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych,
7. Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników,
8. Związek Zawodowy Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”,
9. Związek Zawodowy Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”,
10. Krajowa Izba Gospodarcza - Komitet Rolnictwa i Obrotu Rolnego,
11. Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich,
12. Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”,
13. Krajowa Rada Spółdzielcza,
14. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych,
15. Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych LEWIATAN,
16. Związek Zawodowy Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”,
17. Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w RP,
18. Forum Związków Zawodowych,
19. Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej,
20. Związek Rzemiosła Polskiego,
21. Business Centre Club,
22. Krajowy Związek Grup Producentów Rolnych,
23. Związek Powiatów Polskich,
24. Związek Gmin Wiejskich RP,
25. Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych,
26. Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji,
27. Polska Izba Komunikacji Elektronicznej,
28. Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji,
29. Stowarzyszenie Inżynierów Telekomunikacji,
30. Stowarzyszenie Elektryków Polskich,
31. Instytut Łączności – Państwowy Instytut Badawczy,
32. Polska Izba Radiodifuzji Cyfrowej,
33. Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych,
34. Krajowa Rada Izb Rolniczych,
35. Rada Gospodarki Żywnościowej,
36. Krajowej Izby Komunikacji Ethernetowej.

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾**

z dnia 2012 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu
przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania
„Podstawowe usługi dla gospodarki i ludności wiejskiej” objętego Programem
Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013**

Na podstawie art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 64, poz. 427, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 1 kwietnia 2008 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Podstawowe usługi dla gospodarki i ludności wiejskiej” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. Nr 60, poz. 373, z 2009 r. Nr 201, poz. 1544, z 2010 r. Nr 164, poz. 1113 oraz z 2011 r. Nr 142, poz. 833) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 2 pkt 4 otrzymuje brzmienie

„4) gminie albo związkowi międzygminnemu – w przypadku operacji dotyczącej budowy, przebudowy, remontu lub wyposażenia targowiska stałego lub operacji polegającej na tworzeniu i zapewnieniu dostępu do infrastruktury szerokopasmowego Internetu.”;

2) dodaje się § 2a w brzmieniu:

„§ 2a. Pomoc przyznawana na operacje polegające na tworzeniu i zapewnieniu dostępu do infrastruktury szerokopasmowego Internetu stanowi

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 248, poz. 1486).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 98, poz. 634, Nr 214, poz. 1349 i Nr 237, poz. 1655, z 2009 r. Nr 20, poz. 105, z 2010 r. Nr 76, poz. 490 i Nr 148, poz. 993 oraz z 2011 r. Nr 205, poz. 1202.

„pomoc de minimis, o której mowa w rozporządzeniu Komisji (WE) nr 1998/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 379 z 28.12.2006, str. 5).”;

3) w § 3 w ust. 1 dodaje się pkt 6 w brzmieniu:

„6) realizowaną na obszarze, który, zgodnie z inwentaryzacją, o której mowa w art. 29 ust. 1 ustawy z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (Dz. U. Nr 106, poz. 675), nie jest wyposażony w infrastrukturę telekomunikacyjną i publiczne sieci telekomunikacyjne zapewniające lub umożliwiające zapewnienie szerokopasmowego dostępu do Internetu – w przypadku operacji polegającej na tworzeniu i zapewnieniu dostępu do infrastruktury szerokopasmowego Internetu.”;

4) w § 4 ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Refundacji podlegają koszty kwalifikowalne poniesione przez beneficjenta w wysokości nieprzekraczającej:

1) 90 % tych kosztów w ramach wnioskowanej pomocy w okresie realizacji Programu, w przypadku operacji polegającej na tworzeniu i zapewnieniu dostępu do infrastruktury szerokopasmowego Internetu, albo

2) 75 % tych kosztów w ramach wnioskowanej pomocy, z tym że dla jednej gminy w okresie realizacji Programu – nie więcej niż:

a) 4.000.000 zł - w przypadku operacji dotyczącej gospodarki wodno-ściekowej,

b) 200.000 zł - w przypadku operacji dotyczącej tworzenia systemu zbiórki, segregacji lub wywozu odpadów komunalnych,

c) 3.000.000 zł - w przypadku operacji dotyczącej wytwarzania lub dystrybucji energii ze źródeł odnawialnych,

d) 1.000.000 zł - w przypadku operacji dotyczącej budowy, przebudowy, remontu lub wyposażenia targowiska stałego, z zastrzeżeniem ust. 4a.”;

5) w § 13:

a) w ust. 2 dodaje się pkt 9 – 12 w brzmieniu:

„9) jeżeli gęstość zaludnienia gminy lub związku międzygminnego w której planowana jest realizacja operacji polegającej na tworzeniu i zapewnieniu dostępu do

infrastruktury szerokopasmowego Internetu, w stosunku do średniej w województwie jest:

- a) mniejsza - 2 punkty,
- b) równa lub większa - 0 punktów;

10) jeżeli operacja polegająca na tworzeniu i zapewnieniu dostępu do infrastruktury szerokopasmowego Internetu jest komplementarna z działaniami zrealizowanymi lub realizowanymi z zakresu społeczeństwa informacyjnego w ramach Regionalnych Programów Operacyjnych, Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka lub Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej - 2 punkty;

11) jeżeli operacja ma zapewnić gwarantowaną przepływność szerokopasmowego łącza internetowego na poziomie co najmniej:

- a) 6 Mbit/s - prędkość pobierania danych przez użytkownika końcowego,
 - b) 3 Mbit/s - prędkość wysyłania danych od użytkownika końcowego
- 2 punkty;

12) jeżeli operacja ma zapewnić dostęp do szerokopasmowego Internetu:

- a) mniej niż 50 % mieszkańców obszaru, o którym mowa w § 3 ust. 1 pkt 6 - 1 punkt,
- b) od 50 % do 75 % mieszkańców obszaru, o którym mowa w § 3 ust. 1 pkt 6 - 2 punkty,
- c) więcej niż 75 % mieszkańców obszaru, o którym mowa w § 3 ust. 1 pkt 6 - 3 punkty.”,

b) ust. 2a otrzymuje brzmienie:

„2a. Kryteria, o których mowa w ust. 2 pkt 1 i 2, nie mają zastosowania do oceny operacji dotyczących budowy, przebudowy, remontu lub wyposażenia targowiska stałego oraz operacji polegających na tworzeniu i zapewnieniu dostępu do infrastruktury szerokopasmowego Internetu.”,

c) dodaje się ust. 5a w brzmieniu:

„5a. W przypadku operacji polegających na tworzeniu i zapewnieniu dostępu do infrastruktury szerokopasmowego Internetu o tej samej liczbie punktów o kolejności przyznania pomocy decyduje niższa gęstość zaludnienia gminy lub związku międzygminnego, w której planowana jest realizacja operacji.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

UZASADNIENIE

W związku z przeglądem Wspólnej Polityki Rolnej oraz przyjęciem Europejskiego Planu Naprawy Gospodarczej określone zostały nowe priorytety polityki rozwoju obszarów wiejskich. Wśród nich znalazło się m. in. tworzenie i zapewnienie dostępu do infrastruktury szerokopasmowego Internetu.

Zgodnie z rozporządzeniem Rady (WE) nr 473/2009 z dnia 25 maja 2009 r. zmieniającym rozporządzenie (WE) nr 1698/2005 w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i rozporządzenie (WE) nr 1290/2005 w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej (Dz. Urz. UE L 144 z 09.06.2009, str. 3), w rozporządzeniu (WE) nr 1698/2005 dodany został art. 16a, który nakłada na państwa członkowskie obowiązek włączenia do programu rozwoju obszarów wiejskich operacji, które są ukierunkowane na nowe priorytety. Jednym z wymienionych priorytetów (tzw. nowych wyzwań) jest infrastruktura szerokopasmowego Internetu na obszarach wiejskich.

Zgodnie z przepisami rozporządzenia nr 473/2009, rozwój infrastruktury szerokopasmowego Internetu na obszarach wiejskich może być realizowany w ramach działania „Podstawowe usługi dla gospodarki i ludności wiejskiej”, które w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (PROW 2007–2013) wdrażane jest przez samorzady województw, dlatego też konieczna jest zmiana rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 1 kwietnia 2008 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Podstawowe usługi dla gospodarki i ludności wiejskiej” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. Nr 60, poz. 373, z późn. zm.).

Zmiana, o której mowa w § 1 pkt 1 projektu rozporządzenia (§ 2 pkt 4 zmienianego rozporządzenia), określa podmioty, które mogą ubiegać się o przyznanie pomocy na realizację inwestycji polegających na tworzeniu i zapewnieniu dostępu do infrastruktury szerokopasmowego Internetu. Pomoc w przedmiotowym zakresie może być udzielana następującym jednostkom sektora finansów publicznych: gminie i związkowi międzygminnemu. Środki publiczne pozyskane przez ww. podmioty będą przeznaczone na inwestycje zlokalizowane na obszarach, które nie są wyposażone w infrastrukturę telekomunikacyjną i publiczne sieci telekomunikacyjne zapewniające lub umożliwiające zapewnienie

szerokopasmowego dostępu do Internetu, zgodnie z inwentaryzacją, o której mowa w art. 29 ust. 1 ustawy z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (Dz. U. Nr 106, poz. 675). Ponieważ na obszarach wiejskich o niskiej gęstości zaludnienia oraz niedostatecznie rozwiniętej infrastrukturze firmy prywatne nie mają planów inwestycyjnych, gdyż nie przewidują znaczących zysków, konieczna jest interwencja podmiotów publicznych, aby zapewnić dostęp do Internetu mieszkańcom ww. obszarów. Dopuszczalny zakres wsparcia w obszarze tworzenia i zapewnienia dostępu do szerokopasmowego Internetu obejmuje operacje polegające na:

1. Tworzeniu i umożliwianiu dostępu do infrastruktury szerokopasmowej, w tym urządzeń do przesyłu wstecznego i urządzeń naziemnych (np. stacjonarnych, bezprzewodowych naziemnych, wykorzystujących połączenia satelitarne lub będących kombinacją różnych technologii).

Ten rodzaj operacji odnosi się do wsparcia finansowego na stworzenie infrastruktury sieci szerokopasmowej, do której jest otwarty dostęp (Lokalnej Sieci Dostępu) na obszarach, na których nie ma możliwości korzystania z sieci infrastruktury szerokopasmowej. Infrastruktura, która powinna być oparta na technologicznie neutralnej specyfikacji, może obejmować finansowanie wyposażenia technicznego, niezbędnych prac inżynierii lądowej (w tym budynków, stacji naziemnych, rur do przeprowadzania kabli oraz masztów), instalacji elementów sieci oraz związanego z nimi zaplecza (np. lokalnych centrali i ruterów, punktów przyłączenia), łączy przesyłu wstecznego zapewniających bezpieczne połączenie do sieci szkieletowej, systemów oprogramowania i wyposażenia technicznego, i o ile to konieczne dla zapewnienia 100 % pokrycia, subsydiowania instalacji wyposażenia (np. terminacja sieci, rutery, modemy oraz anteny satelitarne i terminale). Powstała infrastruktura powinna być otwarta dla wszystkich operatorów w sposób niedyskryminujący.

2. Unowocześnianiu istniejącej infrastruktury telekomunikacyjnej (np. zwiększaniu niezawodności, szybkości, jakości lub zasięgu łącza, polepszaniu jakości usług itp.), która nie umożliwia dostępu do szerokopasmowego Internetu.

Powyższy rodzaj operacji przeznaczony jest dla obszarów, na których infrastruktura telekomunikacyjna jest całkowicie lub częściowo niewystarczająca (np. niska jakość, szybkość, przepustowość, zasięg, awaryjność) lub nie jest

w stanie (np. z powodu lokalnych centrali niecyfrowych) zapewnić minimalnej jakości. Operacje w tym zakresie powinny zapewnić modernizację konkretnych elementów sieci i związanych z nią urządzeń, tak by powstała infrastruktura mogła dostarczać Internet szerokopasmowy w średnio- i długoterminowej perspektywie. Może to obejmować finansowanie niezbędnych elementów inżynierii lądowej (w tym budynki, stacje naziemne, rury do przeprowadzania kabli oraz maszty), instalację elementów sieci i związanych z nią urządzeń (np. lokalne centrale cyfrowe, routery, punkty przyłączenia), budowę infrastruktury łączy przesyłu wstecznego, zapewniającego właściwe połączenie do sieci szkieletowej, systemów oprogramowania i wyposażenia technicznego (np. terminacja sieci, routery, modemy, oraz anteny satelitarne i terminale). Powstała infrastruktura powinna być otwarta dla wszystkich operatorów w sposób niedyskryminujący.

3. Budowie pasywnej infrastruktury szerokopasmowej (roboty inżynierii lądowej i wodnej, takie jak przewody i inne elementy sieci np. ciemne światłowody itp.) również w synergii z infrastrukturą innego typu (sieci energetyczne, transportowe, wodne, kanalizacyjne).

Roboty inżynierii lądowej stanowią średnio od 70 % do 80 % kosztów budowy infrastruktury sieci szerokopasmowej. Na oddalonych, rzadko zaludnionych obszarach wiejskich ich koszty mogą być jeszcze wyższe, co powoduje, że inwestycje te są ekonomicznie nieopłacalne dla prywatnego inwestora. W związku z tym pozytywne skutki ekonomiczne płynące z lokalnej gospodarki w pełni podłączonej do sieci są niemożliwe do realizacji lub opóźnione w czasie. Operacje realizowane w ramach działania „Podstawowe usługi dla gospodarki i ludności wiejskiej” powinny także stymulować konkurencję i pokonać ten brak efektywnego popytu poprzez finansowanie budowy otwartej, pasywnej infrastruktury telekomunikacyjnej, której koszty są najważniejszą przeszkodą dla inwestorów prywatnych. Powyższy typ operacji (rodzajów kosztów) obejmuje wsparcie finansowe na wykonanie pracy inżynierii lądowej (jak rury do przeprowadzania kabli itp.) oraz innych elementów pasywnej infrastruktury (np. wieże anten, maszty, stacje naziemne, ciemne światłowody, etc). O ile to możliwe, prace te powinny być podejmowane z innymi pracami inżynierii lądowej. Powstała infrastruktura powinna być otwarta dla wszystkich operatorów.

Powyższe trzy typy operacji nie wykluczają się wzajemnie. W niektórych

przypadkach realizowane projekty najprawdopodobniej będą zawierały, do pewnego stopnia, wszystkie trzy typy operacji. Ich kombinacja powinna zapewnić uzyskanie 100 % pokrycia siecią o odpowiedniej jakości oraz otwarcie sieci dla konkurencji. Ponadto wykonanie operacji/przeprowadzenie inwestycji określonego typu może stanowić dla beneficjentów warunek motywujący, sprzyjający lub konieczny dla podjęcia komplementarnych operacji w ramach innych programów operacyjnych (o tym szerzej w części uzasadnienia dotyczącej kryteriów wyboru operacji).

Kolejna zmiana w § 1 pkt 2 projektu rozporządzenia stanowi, że pomoc przyznawana na operacje z zakresu budowy infrastruktury szerokopasmowego Internetu stanowi pomoc de minimis. Ustalenie wysokości wsparcia jako pomoc de minimis pozwoli uniknąć długiego procesu notyfikacji, który na obecnym etapie wdrażania PROW 2007–2013 mógłby spowodować przekroczenie terminu ostatecznej płatności – do dnia 31 grudnia 2015 r. Pomoc de minimis stanowi szczególną kategorię wsparcia udzielanego przez państwo, gdyż uznaje się, że ze względu na swą małą wartość nie powoduje ona zakłócenia konkurencji w wymiarze unijnym. W związku z powyższym, nie stanowi ona de facto pomocy publicznej w rozumieniu art. 107 ust. 1 TFUE, a w konsekwencji nie podlega obowiązkowi notyfikacji Komisji Europejskiej. Zasady udzielania pomocy de minimis określa Rozporządzenie Komisji (WE) Nr 1998/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu do pomocy de minimis.

Zmiana w § 1 pkt 3 projektu rozporządzenia określa obszar, na którym można prowadzić inwestycje z zakresu Internetu. Na podstawie obowiązujących przepisów operacje w ramach ww. działania mogą być realizowane w miejscowości należącej do:

- a) gminy wiejskiej lub
- b) gminy miejsko-wiejskiej, z wyłączeniem miast liczących powyżej 5.000 mieszkańców, lub
- c) gminy miejskiej, z wyłączeniem miejscowości liczących powyżej 5.000 mieszkańców.

Oprócz ww. warunków, co do miejsca realizacji inwestycji, w przypadku operacji polegających na tworzeniu i zapewnieniu dostępu do infrastruktury szerokopasmowego Internetu obszar, na którym będzie zlokalizowana inwestycja nie może być wyposażony w infrastrukturę telekomunikacyjną i publiczne sieci

telekomunikacyjne zapewniające lub umożliwiające zapewnienie szerokopasmowego dostępu do Internetu.

Wprowadzając dodatkowy warunek wzięto pod uwagę wysokość dostępnych środków na przedmiotowy zakres działania „Podstawowe usługi dla gospodarki i ludności wiejskiej” - 59 111 500 euro, który jest niewielki w stosunku do środków przeznaczonych na realizację tego zadania w stosunku do programów realizowanych w ramach Narodowych Strategicznych Ram Odniesienia - ponad 3,25 mld euro.

Następna zmiana w § 1 pkt 4 projektu rozporządzenia dotyczy poziomu pomocy. Inwestycje realizowane w ramach Europejskiego Planu Naprawy Gospodarczej mogą otrzymać wsparcie w wysokości 90 % kosztów kwalifikowalnych. W związku z tym, wprowadzono górny poziom pomocy określony w przepisach wspólnotowych – 90 % kosztów kwalifikowalnych poniesionych przez beneficjenta operacji polegającej na tworzeniu i zapewnieniu dostępu do infrastruktury szerokopasmowego Internetu.

W § 1 pkt 5 znajdują się kryteria oceny wniosków o przyznanie pomocy. Zgodnie z art. 78 lit. a rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005 z dnia 20 września 2005 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) (Dz. Urz. L 277 z 21.10.2005, str. 1, z późn. zm.), Komitet Monitorujący Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 przyjął uchwałę nr 68 z dnia 16 grudnia 2011 r. w sprawie określenia kryteriów wyboru projektów dla działania „Podstawowe usługi dla gospodarki i ludności wiejskiej” w zakresie dostępu do szerokopasmowego Internetu.

Na podstawie kryterium określonego w dodawanym w § 13 nowelizowanego rozporządzenia pkt 9 będą przyznawane punkty w zależności od gęstości zaludnienia. Przez gęstość zaludnienia należy rozumieć liczbę mieszkańców przypadających na jeden kilometr kwadratowy powierzchni danej gminy, ustaloną na dzień 31 grudnia przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego. W przypadku związku międzygminnego gęstość zaludnienia obliczana jest na podstawie wzoru: suma liczby ludności zamieszkałej w poszczególnych gminach wchodzących w skład związku międzygminnego do sumy powierzchni (km²) poszczególnych gmin wchodzących w skład związku.

Dodatkowe punkty będą również przyznawane, jeżeli operacja będzie

uzupełniała inwestycje realizowane w ramach Regionalnych Programów Operacyjnych lub Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka lub Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej. Przy czym za komplementarne należy uznać inwestycje, których realizacja będzie miała istotny wpływ na możliwość lub sposób realizacji projektów wdrażanych lub zakończonych w ramach ww. programów operacyjnych. Weryfikacja w tym zakresie będzie możliwa po uzyskaniu przez wnioskodawcę potwierdzenia – np. od instytucji wdrażającej dany program – o trwającej realizacji lub zakończeniu inwestycji komplementarnej do planowanej w ramach PROW.

Lepszemu zobrazowaniu możliwych do realizacji inwestycji komplementarnych posłużyć może porównanie zakresów operacji, jakie mogą być finansowane w ramach działania „Podstawowe usługi dla gospodarki i ludności wiejskiej” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 z zakresami działań (potencjalnie komplementarnych) w innych programach operacyjnych. Z przedstawionego wyżej szczegółowego zakresu wsparcia (w ramach PROW) wynika, że zrealizowane operacje mogą w sposób istotny wpłynąć na bardziej efektywne wydatkowanie środków z PROW (w ramach przedmiotowego działania). Dzięki możliwości (powinności) wykorzystania efektów (już zaistniałych lub dopiero spodziewanych) realizacji inwestycji w ramach PO IG (np. w działaniu 8.4 PO IG „zbudowanie infrastruktury telekomunikacyjnej pomiędzy najbliższym lub najbardziej efektywnym punktem dystrybucji Internetu, a użytkownikiem końcowym w celu umożliwienia bezpośredniego dostarczenia użytkownikowi końcowemu usługi przyłączenia do sieci telekomunikacyjnej i zapewnienia korzystania z usługi szerokopasmowego dostępu do Internetu” może znacząco obniżyć koszty realizacji operacji finansowanej z PROW – nowopowstały (dzięki operacji z PO IG) lokalny punkt dostępowy staje się jednocześnie „najbliższym lub najbardziej efektywnym” punktem dostępowym, który można wykorzystać do „dociągnięcia” Internetu do beneficjenta „Podstawowych usług...”).

Weryfikacja będzie odbywała się także na podstawie map służących wizualizacji danych inwentaryzacyjnych, publikowanych przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej na podstawie ustawy z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych, których zakres obejmuje przebieg sieci szkieletowych, dystrybucyjnych i dostępowych ze wskazaniem technologii, w jakiej zostały zrealizowane oraz obszary z dostępnością usług szerokopasmowego dostępu do

Internetu, a także aktualne lokalizacje punktów styku sieci i pokrycie infrastrukturą telekomunikacyjną. Ponadto, zgodnie z pkt 11 promowane będą inwestycje, których realizacja zapewni wysoką jakość usług. Natomiast na podstawie pkt 12 będą przyznawane punkty w zależności od liczby odbiorców, dla których projekt ma być przeznaczony.

Projekt rozporządzenia będzie opiniowany przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Ponadto projekt został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia znajduje się w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie

Projektowane rozporządzenie dotyczy potencjalnych beneficjentów działania „Podstawowe usługi dla gospodarki i ludności wiejskiej”, tj. gminy, związku międzygminnego oraz samorządów województw.

2. Wpływ rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje zwiększenia wydatków budżetu państwa związanych z koniecznością współfinansowania działania przez budżet krajowy.

W przypadku beneficjentów: gmin, związków międzygminnych, co najmniej 10 % środków finansowych na realizację operacji pochodzi z budżetu jednostek samorządu terytorialnego. Podatek od towarów i usług (VAT) nie stanowi kosztu kwalifikowalnego w ramach przedmiotowego działania.

Budżet działania został określony w przyjętym przez Komisję Europejską PROW 2007-2013. Środki budżetowe na realizację działania zostaną zaplanowane w ustawach budżetowych na kolejne lata.

3. Wpływ rozporządzenia na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na rynek pracy, ponieważ przyczyni się do wzrostu atrakcyjności inwestycyjnej obszarów wiejskich.

4. Wpływ rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

5. Wpływ rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na sytuację i rozwój regionalny. Realizacja działania stworzy warunki dla zrównoważonego rozwoju społeczno-gospodarczego obszarów wiejskich.

6. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia zostanie wysłany do: Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych, Sekretariatu Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”, Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Rolników Indywidualnych „Solidarność”, Związku Zawodowego Rolnictwa „Samoobrona”, Krajowego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Federacji Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, Związku Zawodowego Centrum Narodowe Młodych Rolników, Związku Zawodowego Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”, Związku Zawodowego Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”, Federacji Branżowych Związków Producentów Rolnych, Krajowej Rady Izb Rolniczych, Krajowej Izby Gospodarczej, Komitetu Rolnictwa i Obrotu Rolnego, Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich, Związku Zawodowego Rolników „Ojczyzna”, Krajowej Rady Spółdzielczej, Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych, Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych LEWIATAN, Związku Zawodowego Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI” Związku Zawodowego Pracowników Rolnictwa w RP, Forum Związków Zawodowych, Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej, Związku Rzemiosła Polskiego, Business Centre Club, Rady Gospodarki Żywnościowej, Krajowego Związku Grup Producentów Rolnych, Związku Powiatów Polskich, Związku Gmin Wiejskich RP, Krajowego Związku Rewizyjnego Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych, Krajowej Izby Gospodarczej Elektroniki i Telekomunikacji, Polskiej Izby Komunikacji Elektronicznej, Polskiej Izby Informatyki i Telekomunikacji, Stowarzyszenia Inżynierów Telekomunikacji, Stowarzyszenia Elektryków Polskich, Instytutu Łączności – Państwowego Instytutu Badawczego oraz Polskiej Izby Radiodfuzji Cyfrowej.

Opracowano w Departamencie
Rozwoju Obszarów Wiejskich:

Akceptował:

DYREKTOR
Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich
[Signature]
03.02.18
Edyta Wieczorkiewicz-Dudek

PODZIAŁCZNIK STANU
[Signature]
Tadeusz Nalewajko

Za zgodność pod względem prawnym
i redakcyjnym:

[Signature]
Dyrektor
Departamentu Prawno-Legislacyjnego
Adam Faborek