

Warszawa, 10 maja 2019 r.
KL/177/85/DK/2019

Pan
Krzysztof Tchórzewski
Minister Energii

Szanowny Panie Ministrze,

W imieniu Konfederacji Lewiatan przesyłam stanowisko Związku Pracodawców Prywatnych Energetyki, członka Konfederacji, zawierające propozycje rozwiązania problemów powstałych w wyniku zamrożenia cen sprzedaży energii elektrycznej w 2019 roku.

Członkami Lewiatana są zarówno przemysłowi odbiorcy energii, wytwórcy energii ze źródeł odnawialnych jak i spółki obrotu. Wszystkie te grupy są bardzo zaniepokojone rosnącym chaosem wywołanym ustawą z 28 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz stanem prac nad rozporządzeniem wykonawczym. W powszechnym przekonaniu ustawa jest bardzo szkodliwa dla rozwoju konkurencyjnego rynku energii w Polsce. Dla odbiorców szczególnie istotne jest zagrożenie brakiem ofert sprzedaży w 2019 roku, trudna do wykluczenia konieczność zwrotu pomocy publicznej, nieunikniony wzrost poziomu cen w 2020 roku (po ich zamrożeniu w 2019) oraz zahamowanie prac rządowych nad ustawą o wsparciu przemysłu energochłonnego, co wydaje się być pośrednim skutkiem przyjęcia ustawy prądowej.

W swym stanowisku ZPPE proponuje podział odbiorców energii na trzy grupy i zastosowanie zróżnicowanych, uwzględniających specyfikę tych grup mechanizmów okresowej ochrony.

Pragniemy podkreślić, że zgodne z prawem polskim i unijnym rozwiązanie problemu kształtowania cen sprzedaży energii elektrycznej w 2019 musi nastąpić jak najszybciej. Bylibyśmy zobowiązani za możliwość przedstawienia proponowanych rozwiązań na spotkaniu z Panem Ministrem.

Z poważaniem,

Henryka Bochniarz
Prezydent Konfederacji Lewiatan

Do wiadomości:

Pani Jadwiga Emilewicz, Minister Przedsiębiorczości i Technologii
Pan Maciej Bando, Prezes Urzędu Regulacji Energetyki
Pan Marek Niechciał, Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów

**Związek Pracodawców Prywatnych Energetyki
Stanowisko w sprawie rozwiązania problemu
zamrożenia cen sprzedaży energii elektrycznej w 2019 roku**

Związek Pracodawców Prywatnych Energetyki (dalej: ZPPE) na wstępie podkreśla, że **zgodne z prawem polskim i unijnym rozwiązanie problemu kształtowania cen sprzedaży energii elektrycznej w 2019 musi zostać zrealizowane jak najszybciej**. Sytuacja odbiorców i sprzedawców, którzy nie mają wiedzy na temat kosztów zakupu energii i przychodów z jej sprzedaży zagraża stabilności finansowej odbiorców, sprzedawców i funkcjonowaniu rynku energii w 2019 roku i w latach kolejnych.

W związku z powyższym, ZPPE pragnie przedstawić propozycję rozwiązania problemu poziomu cen sprzedaży energii elektrycznej w 2019 roku, który jest w naszej ocenie zgodny z zarówno z prawem polskim jak i unijnym, a dzięki temu zapewni bezpieczeństwo funkcjonowania odbiorców i sprzedawców w 2019 roku i w kolejnych latach oraz umożliwi rozwój, budowanego od lat, konkurencyjnego rynku energii w Polsce.

Proponujemy podział odbiorców na trzy następujące grupy, które otrzymałyby wsparcie zgodne z regulacjami unijnymi i prawem polskim: gospodarstwa domowe, jednostki samorządu terytorialnego oraz odbiorcy biznesowi, z wyłączeniem jednostek samorządu terytorialnego.

➤ **Gospodarstwa domowe**

W przypadku odbiorców będących gospodarstwami domowymi opowiadamy się za utrzymaniem regulacji obowiązujących od 1 stycznia 2019 roku, to znaczy, że zakup energii elektrycznej przez tych odbiorców odbywa się według cenników i taryf (zatwierdzonych przez Prezesa URE) po cenach obowiązujących w dniu 30 czerwca 2018 roku. Sprzedaż do tej grupy odbiorców podlegałaby rekompensatom, których rozliczenia dokonaliby sprzedawcy z Zarządcą Rozliczeń w imieniu tej grupy odbiorców. **ZPPE raz jeszcze podkreśla, że jedynym niedyskryminującym sposobem kalkulacji rekompensat jest różnica pomiędzy cenami sprzedaży energii elektrycznej do odbiorców, jakie wynikają z kontraktów zawartych na rynku konkurencyjnym na rok 2019 a poziomem cen sprzedaży, po jakich sprzedawcy muszą sprzedawać energię na podstawie przyjętych regulacji.**

➤ **Odbiorcy biznesowi**

Zdaniem ZPPE nie ma wątpliwości, że w przypadku zamrożenia cen sprzedaży energii dla wszystkich pozostałych odbiorców mamy do czynienia z pomocą publiczną. Z tego faktu wynikają bardzo poważne konsekwencje: ryzyko uznania tej pomocy publicznej za niedozwoloną, która podlegałaby wówczas pełnemu zwrotowi. Jednocześnie – niezależnie od powyższego ryzyka – taka pomoc musi być pod pełną kontrolą państwa, również w zakresie jej wymiaru, czyli różnicy pomiędzy ceną wynikającą z zawartej umowy a ceną wynikającą z interwencji państwa pomnożoną przez wielkość zużytej energii elektrycznej w okresie udzielania pomocy publicznej. Fakt ten zaś oznacza, że ustawa zamrażająca ceny sprzedaży energii elektrycznej w 2019 roku musi zostać zasadniczo zmieniona. W obecnym kształcie ustawa całkowicie ignoruje fakt rzeczywistego wymiaru różnicy pomiędzy cenami sprzedaży z zawartych umów i cenami obowiązującymi po uchwaleniu ustawy.

W przypadku, gdy rząd polski zdecyduje się na wsparcie wybranej grupy odbiorców niebędących gospodarstwami domowymi, powinno się to odbywać całkowicie poza rynkiem energii i pod całkowitą

kontrolą państwa. W tym celu odbiorcy ci powinni wystąpić o rekompensaty indywidualnie do Zarządcy Rozliczeń. ZPPE pragnie w tym miejscu pokreślić, że takie rozwiązanie było już rozpatrywane przez Ministerstwo Energii w grudniu 2018 roku. Jest ono także przedmiotem rządowego projektu pomocy dla sektorów energochłonnych. Zostało także zawarte w nowelizacji ustawy zamrażającej ceny sprzedaży energii w 2019 roku w odniesieniu do odbiorców samodzielnie dokonujących zakupu energii na Towarowej Giełdzie Energii – ci odbiorcy mają się zwrócić o rekompensaty do Zarządcy Rozliczeń.

➤ **Jednostki samorządu terytorialnego**

W przypadku odbiorców będących jednostkami samorządu terytorialnego jedynym możliwym rozwiązaniem, zdaniem ZPPE, jest zwiększenie rządowych dotacji celowych dla samorządów, co powinno być przedmiotem odrębnego porozumienia pomiędzy rządem a jednostkami samorządu terytorialnego. Wówczas to samorzady dokonałyby podziału otrzymanych środków, które w ogóle nie byłyby przekazywane za pośrednictwem czy też przy udziale podmiotów działających na rynku energii.

W ocenie ZPPE przyjęcie powyższego rozwiązania znacząco zmniejszyłoby ryzyko uznania przez Komisję Europejską proponowanego do tej pory mechanizmu rekompensat za niedozwoloną pomoc publiczną. Jednocześnie przywróciłoby rynek energii dla odbiorców ze wszystkimi jego korzyściami, takimi jak znacząca liczba konkurujących podmiotów, duża ilość składanych ofert i możliwość dowolnego kształtowania zakresu (produktowego i czasowego) ofert składanych przez sprzedawców. Dodatkowo dałoby to sygnał dla odbiorców i inwestorów do podjęcia decyzji w zakresie nowych sposobów pozyskania energii, budowy zero- i niskoemisyjnych źródeł czy też inwestycji w zakresie dalszego zwiększenia efektywności energetycznej. Proponowane rozwiązanie pozwoliłoby na odzyskanie zaufania inwestorów i samych odbiorców co do stabilności ram prawnych rynku energii w Polsce, z korzyścią dla całej gospodarki.

Konfederacja Lewiatan, KL/177/85/DK/2019

